



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego



Załącznik nr 10

Opracowanie dotyczące pomocy wywozowej – niedozwolonego wsparcia działalności eksportowej

Wersja 1
Opole, kwiecień 2018 r.

Pomoc wywozowa – niedozwolone wsparcie działalności eksportowej

Reguła:

Wsparcie w działaniu 2.4 *Współpraca gospodarcza i promocja*, przyznawane jest zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013¹ oraz rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014², które wyłącza możliwość udzielania pomocy przyznawanej na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich, tzn. pomocy bezpośrednio związanej z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej (nazywanej dalej pomocą wywozową albo pomocą eksportową).

Wyjątek:

Pomoc na pokrycie kosztów uczestnictwa w targach handlowych bądź kosztów badań lub usług doradczych potrzebnych do wprowadzenia nowego lub już istniejącego produktu na nowy rynek w innym państwie członkowskim lub w państwie trzecim zwykle nie stanowi pomocy wywozowej.

Nowy rynek:

Punktem wyjścia do rozważań nad pomocą wywozową jest pojęcie nowego rynku. Nowy rynek nie zawsze musi mieć wymiar geograficzny. Wg interpretacji Komisji Europejskiej nowy rynek to taki, na którym przedsiębiorca nie jest aktywny.

Dozwolone będzie co do zasady dofinansowanie kosztów potrzebnych do wprowadzenia nowego produktu na rynek innego państwa, gdzie produkt ten nie jest jeszcze sprzedawany. W sytuacji gdy zamierzamy wprowadzić na rynek nowy produkt, badamy czy produkt który dotychczas sprzedajemy jest na tyle odmienny, że należy do osobnego rynku produktowego. Jeżeli po weryfikacji okaże się, że obydwa produkty są na tyle podobne i należą do tego samego rynku produktowego lub są komplementarne względem siebie a planowane do poniesienia koszty będą również służyły już oferowanemu na danym rynku produktowi – wówczas działalność taka będzie związana z wywozem i udzielenie pomocy będzie niedozwolone.

Praktyka:

Zgodnie z kazuami i interpretacjami Komisji Europejskiej, a także stanowiskiem Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju³, za niedozwoloną pomoc wywozową mogłoby zostać uznane w szczególności dofinansowanie przeznaczone na pokrycie, m.in. kosztów:

- doradztwa w zakresie przeprowadzania negocjacji handlowych, jeśli jest związane z bezpośrednim uczestnictwem firmy doradczej (doradcy) w negocjacjach;
- uzyskania certyfikatów niezbędnych do wejścia na dany rynek zagraniczny.
Dozwolony zakres wydatków kwalifikowanych w zakresie certyfikacji obejmuje koszty

¹ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) - Art. 1.

² Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu - Art. 1.

³ Na przykład: decyzja z dnia 19 maja 2004 r. w sprawie pomocy państwa nr C 4/2003 (ex NN 102/2002) przyznanej przez Włochy WAM S.p.A (Dz. Urz. UE L 63 z 04.03.2006 r); decyzja Komisji z dnia 5 marca 2003 r. w sprawie programu pomocowego dotyczącego wsparcia sprzedaży i eksportu produktów z rejonu Meklemburgii - Commission decision of 5 March 2003 on the aid scheme implemented by the Federal Republic of Germany in connection with sale and export of products from the Land of Mecklenburg-Western Pomerania (Dz. Urz. UE L 202 z 09.08.2003 r.).

doradztwa związanego z przygotowaniem przedsiębiorstwa i jego produktu do certyfikacji (takie jak audyt przed certyfikacyjny, przygotowanie procedur, dokumentacji, opracowanie polityki jakości czy księgi jakości, itp.). Przy czym na uwadze należy mieć limit procentowy kosztów doradczych obowiązujących w działaniu;

- zakupu i wdrożenia systemów teleinformatycznych mogących stanowić kanał dystrybucji / sprzedaży produktów na nowy rynek, w tym przeznaczonych do automatyzacji współpracy pomiędzy partnerem polskim a zagranicznym. Przy czym pamiętać należy, iż w działaniu co do zasady niekwalifikowane są koszty związane z realizacją procesów biznesowych w formie elektronicznej (integracja systemów informatycznych, B2B, B2E, B2C, itp.) – możliwych do realizacji w ramach poddziałania 2.1.2.;
- wykonania/produkcji oraz emisji/publikacji zaprojektowanych uprzednio treści reklamowych (np. ulotek, folderów, czy materiałów audiowizualnych);
- utworzenia i utrzymania działu eksportu działającego na terenie Polski, lub zagranicznego przedstawicielstwa handlowego;
- ekspertyz i usług doradczych świadczonych w odniesieniu do produktów danego przedsiębiorstwa, które należą do tego samego rynku produktowego, co inne produkty tego przedsiębiorstwa będące już w sprzedaży na danym rynku zagranicznym (geograficznym). Niedozwolona jest pomoc udzielona na doradztwo, która służyć będzie także produktom tego samego przedsiębiorstwa będącym już w sprzedaży na tym samym rynku zagranicznym.

Weryfikacja:

Stwierdzenie wystąpienia niedozwolonej pomocy eksportowej (wywozowej) spowoduje konieczność zwrotu części lub całości dofinansowania wraz z odsetkami. Dlatego istotne jest, aby wnioskodawcy działania 2.4, już na etapie przygotowywania wniosków o dofinansowanie, przeprowadzali bardzo szczegółową ocenę planowanych do poniesienia wydatków pod kątem możliwości lub ryzyka wystąpienia niedozwolonej pomocy eksportowej. Ponadto niezwykle istotne jest, aby koszty kwalifikowalne w projektach zgłaszanych do dofinansowania opisywane były w sposób szczegółowy, czytelny i jednoznaczny. Brak wstępnej identyfikacji ryzyka wystąpienia niedozwolonej pomocy eksportowej i zakwestionowania kwalifikowalności wydatków przez Komisję Oceny Projektów oraz zawarcie umowy o dofinansowanie nie gwarantuje jeszcze, że wszystkie wydatki faktycznie podlegają będą wsparciu⁴.

⁴ Zgodnie z podrozdziałem 6.2 ust. 2 Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020.